

Toelichting

Bestemmingsplan Havengebied Terschelling

Februari 2020

Inhoudsopgave

| | |
|---|----|
| Hoofdstuk 1 Inleiding | 4 |
| 1.1 Aanleiding | 4 |
| 1.2 Plangebied | 4 |
| 1.3 Vigerende bestemmingsplannen | 5 |
| 1.4 Leeswijzer | 5 |
| Hoofdstuk 2 Planbeschrijving | 6 |
| Hoofdstuk 3 Beleid | 8 |
| 3.1 Rijksbeleid | 8 |
| 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte | 8 |
| 3.1.2 Derde Nota Waddenzee | 8 |
| 3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening | 8 |
| 3.2 Provinciaal beleid | 9 |
| 3.2.1 Streekplan Fryslân 2007 | 9 |
| 3.2.2 Verordening Romte | 12 |
| 3.2.3 Grutsk op 'e Romte | 12 |
| 3.3 Gemeentelijk beleid | 13 |
| 3.3.1 Toekomstvisie TS 25 | 13 |
| 3.3.2 Havenverordening Terschelling 2006 | 14 |
| 3.3.3 Masterplan Havengebied Terschelling (in ontwikkeling) | 14 |
| 3.3.4 Conclusie | 14 |
| Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten | 15 |
| 4.1 Geluidhinder | 15 |
| 4.2 Milieuzonering | 15 |
| 4.3 Bodemkwaliteit | 16 |
| 4.4 Waterparagraaf | 17 |
| 4.5 Luchtkwaliteit | 19 |
| 4.6 Ecologie | 19 |
| 4.7 Externe veiligheid | 20 |
| 4.8 Erfgoed | 20 |
| 4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling | 23 |
| Hoofdstuk 5 Juridische toelichting | 24 |
| 5.1 Algemeen | 24 |
| 5.2 Algemene bestemmingen | 24 |
| 5.3 Afzonderlijke bestemmingen | 25 |
| Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid | 27 |
| 6.1 Economische uitvoerbaarheid | 27 |
| 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 27 |

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of een beheersverordening op te stellen. De bestemmingsplannen die in het Havengebied gelden zijn verouderd. Voor een deel van het Havengebied is geen bestemmingsplan van toepassing.

Op 24 april 2018 is een bestemmingsplan "Havengebied Terschelling" door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen deze vaststelling is beroep ingesteld bij de Raad van State. Op 21 juni 2019 is er een zitting geweest bij de Raad van State.

Uit de behandeling bij de Raad van State is gebleken dat er mogelijk op onderdelen sprake is van een bestemmingsplan dat niet voldoende gemotiveerd is. Dat heeft te maken met de onderzoeksplicht die hoort bij ontwikkelingen die geboden worden. De beroepsgronden die zijn aangevoerd worden hierdoor mogelijk gegrond verklaard. Daarom heeft de gemeente de mogelijkheid gekregen om dit te herstellen met een herstelbesluit en in dat kader ook in overleg te gaan met appellants. Dit bestemmingsplan herstelt een aantal onderdelen en vervangt het bestemmingsplan dat op 24 april 2018 is vastgesteld.

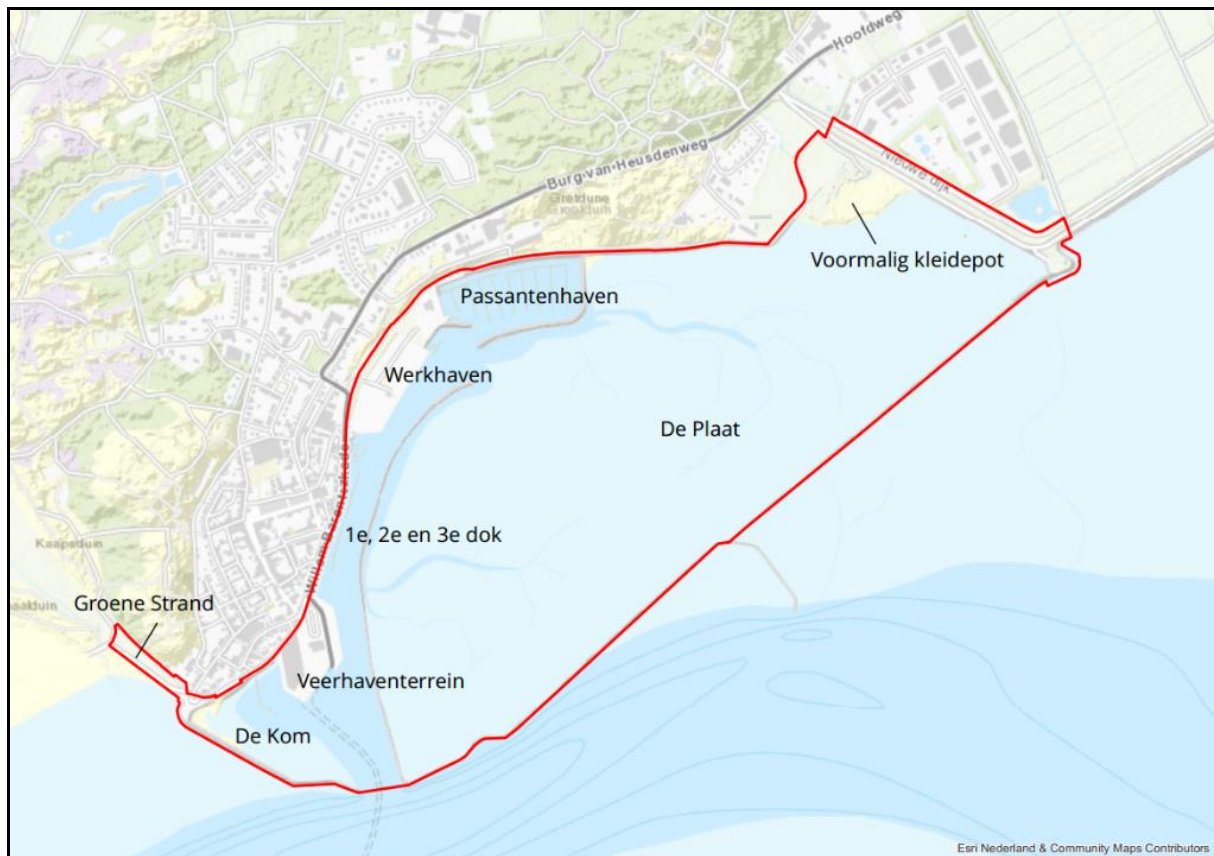
Voor het plangebied wordt gekozen om een bestemmingsplan op te stellen. Een bestemmingsplan heeft de voorkeur boven een beheersverordening, omdat een bestemmingsplan ontwikkelruimte kan bevatten. Voorliggend bestemmingsplan biedt een actueel planologisch-juridisch kader voor het Havengebied. Het havengebied grenst aan het Natura 2000-gebied Waddenzee. Ter voorkoming van mogelijke (significant) negatieve effecten op de Waddenzee, de daarbij behorende onderzoekverplichtingen en de daarvoor benodigde investering(en) zal terughoudend worden omgegaan met het opnemen van planologische ontwikkelruimte in het havengebied.

Als (significant) negatieve gevolgen van de in het bestemmingsplan opgenomen planologische ontwikkelruimte niet met zekerheid kunnen worden uitgesloten dan kan het noodzakelijk zijn dat een verstorings- en verslechteringsstoets (bij mogelijk negatieve effecten) of een passende beoordeling (bij mogelijk significant negatieve effecten) moet worden uitgevoerd. Het uitvoeren van een passende beoordeling leidt op basis van de Wet natuurbescherming tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Bij het bieden van planologische ontwikkelruimte in het bestemmingsplan voor het havengebied wordt als uitgangspunt genomen dat zowel een passende beoordeling als een milieueffectrapportage niet aan de orde zijn.

Het voorliggende bestemmingsplan is in hoofdlijnen afgestemd op de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Havengebied Terschelling zoals vastgesteld op 28 februari 2017.

1.2 Plangebied

De ligging en globale begrenzing van het plangebied zijn aangegeven op onderstaande overzichtskaart.



Figuur 1: overzichtskaart plangebied.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het Havengebied bij West-Terschelling.

Voor het Havengebied zijn de volgende bestemmingsplannen van kracht:

- Fietspad Dellewal – Nieuwedijk (2001).
- Waddenzeedijk (dijkverbetering) (1997).
- Passantenhaven Dellewal (1984/1990).

Voor een deel van het havengebied is geen bestemmingsplan van toepassing.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en het planvoornemen.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante rijksbeleid, provinciale en gemeentelijke beleid behandeld.
- Hoofdstuk 4 gaat in op de omgevingsaspecten waar bij het opstellen van ieder ruimtelijk plan rekening moet worden gehouden.
- In hoofdstuk 5 wordt een beschrijving van de juridische aspecten van dit bestemmingsplan gegeven.
- In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

Voorliggend bestemmingsplan is de planologische regeling voor het Havengebied bij West-Terschelling. Naast water, ligplaatsen en natuur omvat het ook de functies op de vaste wal, zoals een stukje van het Groene Strand en het veerhaventerrein.

Het bestemmingsplan is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Het bestemmingsplan is gericht op het beheer in het gebied. In aansluiting op de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Havengebied Terschelling is gekeken naar de bestaande functies in het gebied en de geboden planologische mogelijkheden zoals die zijn opgenomen in het huidige planologische regime. Ook verleende vergunningen zijn aangemerkt als bestaand.
- Ter plaatse van het kleidepot aan de oostkant van het plangebied wordt de organische ontwikkeling van natuur voortgezet.
- Ter plaatse van de aanduiding "steiger" zijn de bestaande steigers bestemd en vastgelegd op de bestaande lengte en hoogte. Uitbreidingsmogelijkheden worden niet geboden.
- Het gedeelte van het Groene Strand dat binnen het plangebied ligt, wordt bestemd als 'Natuur'. Het overwegend groene karakter blijft behouden. Er zijn geen mogelijkheden om deze gonden binnenplannen te verharderen. Mogelijk is op termijn een aanpassing van de infrastructuur op het Groene Strand nodig. Als er echt aanpassing van de infrastructuur nodig is zal dat met een zelfstandige procedure vergund moeten gaan worden.
- Voor de archeologische waarden op de Plaat is een beschermingsregime opgenomen in de dubbelbestemming Cultuurhistorische waarden. Om het ecologisch beheer ter plaatse niet op slot te zetten, is gebruik gemaakt van de uitzondering zoals deze ook is opgenomen in de beheersverordening Waddenzee.
- Er wordt geen ruimte geboden voor evenementen. Evenementen in het plangebied moeten met een zelfstandige procedure aangevraagd en getoetst worden of er een omgevingsvergunning verleend kan worden.

De volgende beoogde ontwikkelingen zijn niet in het bestemmingsplan meegenomen, omdat de plannen hieromtrent nog niet dusdanig concreet zijn dat deze op uitvoerbaarheid kunnen worden beoordeeld:

- De plannen voor en rondom de uitbreiding van de Veerterminal.
- De verhoging van het Veerhaventerrein tot een maximum van 50 cm.
- (mogelijke) Aanpassing van de infrastructuur bij het Groene Strand voor de optimalisatie van de toegankelijkheid van De Walvis en het B&Y-terrein.

De mogelijkheid voor het opwekken van energie door middel van het omzetten van zonlicht in elektriciteit en/of warmte met gebruik van zonnepanelen op het parkeerterrein van de werkhaven is ook niet in dit bestemmingsplan opgenomen.

Hoofdstuk 3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt relevant beleid benoemd van het Rijk, de provincie en de gemeente. Het hoofdstuk is gericht op beleid dat mogelijk extra beperkingen oplegt voor het plangebied ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die is vastgesteld in maart 2012, beschrijft de nationale overheid de belangen van het Rijk op het gebied van ruimte en mobiliteit.

Daarbij zijn 3 hoofdbelangen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat.
- De bereikbaarheid verbeteren.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

In de SVIR is aangegeven dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied. Bovendien zijn culturele voorzieningen en cultureel erfgoed van belang voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat en daarmee voor de concurrentiekracht van Nederland.

3.1.2 Derde Nota Waddenzee

Het Nederlandse beleid ten aanzien van het waddengebied is (mede) vastgelegd in de Derde Nota Waddenzee. Deze nota heeft, daar waar concrete beleidsbeslissingen zijn opgenomen, rechtstreekse doorwerking naar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. De Derde Nota Waddenzee heeft betrekking op alle grond die bij vloed vanuit de Waddenzee onderloopt. Dit is inclusief de kwelders (zoals de Boschplaat op Terschelling), strandvlakten en onbewoonde eilanden, zoals Griend. Het Noordzeestrand op de eilanden en buitengaatse zandplaten vallen buiten het beschermde gebied.

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op rijksniveau is in de eerdergenoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moeten worden ingezet. Het gaat daarbij om de Waddenzee en waddengebied, defensie, kustfundament, ecologische hoofdstructuur, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen buiten het kustfundament. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal en/of gemeentelijk niveau. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de lokale ruimtelijke besluitvorming. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro geeft de concrete uitwerking van de nationale belangen in de lokale ruimtelijke plannen, waaronder een bestemmingsplan. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Fryslân 2007

Centraal in de visie van de provincie op de ruimte van Fryslân staan de relaties tussen de steden en het platteland. Het is in de ogen van de provincie zinvol om beide gebieden vooral als aanvullend ten opzichte van elkaar te beschouwen. Vanuit deze wisselwerking zet de provincie in op concentratie van de verstedelijking in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omliggende platteland.

Een aantal thema's wordt nader uitgewerkt. Hieronder worden de thema's genoemd die relevant zijn in het kader van voorliggende bestemmingsplan.

Kustverdediging en buitendijks bouwen

Vanwege de verwachte zeespiegelstijging moeten in de toekomst de huidige dijken langs de Waddenzee worden versterkt. Hiervoor is het nodig dat zones langs of rondom dijken zoveel mogelijk vrij blijven van bebouwing. In het Streekplan worden zones aangegeven waarbinnen de beheerders van de dijken voor eind 2008 de exacte vrijwaringszones moesten bepalen en moesten vastleggen in hun leggers. De breedte van de ruime zones is voor de Waddeneilanden als volgt:

Tabel 1. Breedte van de ruime reserveringszones langs primaire waterkeringen (in m)

| | Buitendijks | Binnendijks buiten de kom |
|---|--------------------|--------------------------------------|
| Smalle duinen en dijken | 200 m | 125 m |
| Brede duinen met primaire kering in de zeereep | 200 m | 125 m |
| Brede duinen zonder primaire kering in de zeereep | * | * |

* Deze reserveringszones worden meegenomen in een streekplanuitwerking voor de Waddeneilanden.

Bij het aangeven van de exacte vrijwaringszones gelden de volgende principes:

- Dijkversterking binnendijks waar het kan, buitendijks waar het moet. En: zo smal als het kan, zo breed als het moet. Alleen in die situaties waar er binnendijks een knelpunt is voor dijkversterking, wil de provincie de huidige dijk naar buiten toe versterken.
- Binnen de zonering geldt voor de Waddeneilanden dat bij recht en bij ontheffing de planologische ruimte in de bestemmingsplannen mag worden benut.
- Bij verruiming van de mogelijkheden voor bestaande bedrijven die gebonden zijn aan ligging in het buitengebied, zal een individuele afweging worden gemaakt of de verruiming een onomkeerbare belemmering voor de toekomstige dijkversterking vormt.
- Bij bestaande woningen en niet aan de ligging in het buitengebied gebonden bedrijven is een eenmalige verruiming van 10% toelaatbaar.
- Voor het overige is nieuwbouw niet mogelijk, tenzij er sprake is van een maatschappelijk belang.

Ten aanzien van de buitendijkse ontwikkelingen binnen de reserveringszone rondom waterkeringen is ook het beleid van de reserveringszone van toepassing:

- Buitendijkse bebouwing vindt plaats op risico van de eigenaar; naast het risico van schade aan eigendommen zijn in dit verband ook gebruikers-risico's verbonden aan het bouwen en eventueel wonen in buitendijks gebied vanwege de kans op overstroming en calamiteiten bij stormcondities.
- De provincie kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor eventuele schade bij calamiteiten. De gemeente zal bij de afweging per concreet geval hierin haar eigen positie moeten bepalen, na overleg met Rijk en provincie.

- Bij nieuwbouw of vervanging van de bestaande bebouwing wordt vanwege de genoemde risico's risicobewust gebouwd, waarbij rekening wordt gehouden met de zeespiegelstijging.
- Buitendijkse ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de waterkwaliteit.
- Buitendijkse ontwikkelingen mogen geen wezenlijke afbreuk doen aan de openheid en weidsheid van het gebied, zichtlijnen niet onevenredig aantasten en past binnen de schaal en maat van de omgeving.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die de (mogelijkheden voor) kustverdediging in gevaar zouden kunnen brengen. De waddenzeedijk binnen het plangebied is van een dubbelbestemming 'Water - Waterkering' voorzien.

Waddeneilanden

Aansluitend op het rijksbeleid (met name de Planologische Kernbeslissing Waddenzee) stelt de provincie in haar beleid de bijzondere waarden van de Waddeneilanden voorop. Geconcentreerd in de dorpen is ruimte voor wonen en werken, afgestemd op de eilander situatie. De woningbouw wordt zo gericht mogelijk ingezet voor bewoners die sociaaleconomisch aan de eilanden gebonden zijn. Kwaliteitsverbetering van de recreatie is nodig om concurrerend te kunnen blijven ten opzichte van alternatieve bestemmingen. Ook biedt de provincie ruimte voor (logistieke) verbeteringen bij en rond de veerplaatsen. Er kan worden ingespeeld op de groeiende belangstelling voor natuurbeleving en –educatie, cultuurtoerisme en actieve (korte) vakanties. Nieuwe grootschalige verblijfsvoorzieningen zijn daarbij minder in beeld; gericht inspelen op de hogere kwaliteitseisen van de recreant met bijbehorende voorzieningen (ook bij slecht weer) des te meer.

Dit kan binnen de landschappelijke en natuurlijke kernkwaliteiten worden ingepast. Er hoeft in dit verband geen tegenstelling tussen recreatie en natuur te bestaan. Natuurontwikkeling is eveneens een investering in de recreatieve kwaliteit.

Ten aanzien van bodem, landschap, natuur en water gelden de volgende uitgangspunten (aangegeven is wat relevant is voor het plangebied):

- De natuurlijke en landschappelijke waarden bepalen in belangrijke mate de ontwikkelingsruimte voor andere functies op de eilanden.
- De provincie is tegen nieuwe opsporing en nieuwe winning van gas op de Waddeneilanden.
- Behoud van de huidige landschappen is van belang voor gevarieerde natuurwaarden.
- De natuurgebieden op en aansluitend aan de eilanden zijn vrijwel geheel aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (VHR-gebieden). Voor deze VHR-gebieden worden beheerplannen opgesteld. Hierin worden relaties bepaald tussen de instandhoudingsdoelen van de relevante soorten en habitats en de vormen van gebruik van deze natuurgebieden. Deze plannen zullen medebepalend zijn voor het ruimtegebruik op de eilanden.
- Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt rekening gehouden met de benodigde reserveringszones voor versterking van de zeekeringen (duinen en dijken) en met de omvang van het dijkringgebied (binnendijks). In een streekplanuitwerking wordt het beleid voor bebouwing op de eilanden nader geformuleerd. Uitgangspunten voor de reserveringszone langs de brede duinen en voor de omvang van het dijkringgebied per eiland, worden mede op grond hiervan door de provincie nog uitgewerkt;
- Natuurcompensatie op de Waddeneilanden wordt primair per eiland geregeld. In voorkomende gevallen zijn afspraken over compensatie elders binnen het Waddenecosysteem mogelijk. Aangezien Terschelling een uitzonderingspositie heeft omdat het hele eiland is aangewezen als EHS-gebied (thans NNN-gebied), is er geen ruimte voor kwantitatieve compensatie op het eiland. In het

Streekplan Fryslân 2007 is voor de Waddeneilanden aangegeven dat er kwalitatieve compensatie mogelijk moet zijn met inachtneming van een aantal genoemde uitgangspunten. De compensatieregeling zal nog door de provincie worden uitgewerkt. Vanuit dat gegeven is er op voorhand geen concrete compensatie aan te geven. De compensatie is nu zodanig georganiseerd dat iedere ingreep in de EHS/NNN gewaarborgd wordt in het ontheffings- of wijzigingsbesluit.

Specifiek voor Terschelling worden de volgende uitgangspunten genoemd (aangegeven zijn die zaken die relevant zijn voor het plangebied):

- Woningbouw en bedrijven zijn primair geconcentreerd in/bij West-Terschelling, secundair in/bij Midsland en vervolgens bij de overige dorpen.
- Recreatieve ontwikkelingen sluiten aan bij de recreatieve zonering van een drukker westelijk deel en middendeel naar een steeds rustiger oostelijk deel van het eiland.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen. De beperkte ontwikkelruimte die wordt geboden is passend binnen het streekplanbeleid van de provincie.

3.2.2 Verordening Romte

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de provincie Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot de Provinciale Verordening Romte (PVR). Deze is op 15 juni 2011 vastgesteld en is per 1 augustus 2011 in werking getreden. Inmiddels is ook een herziening van de Verordening Romte in werking getreden (d.d. 1 augustus 2014).

In de PVR is aangegeven welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid, zoals dat hiervoor is aangegeven, is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Deze beleidsregels zijn (waar nodig) betrokken bij het opstellen van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen. De beperkte ontwikkelruimte die wordt geboden is passend binnen het streekplanbeleid van de provincie.

3.2.3 Grutsk op 'e Romte

In de nota Grutsk op 'e Romte heeft de provincie Fryslân de kernkwaliteiten zoals benoemd in het Streekplan verder uitgewerkt. Behalve een inventarisatie van de kwaliteiten is Grutsk op 'e Romte vooral bedoeld om een ontwikkelingsrichting aan te geven voor de toekomst. Hiervoor zijn adviezen opgenomen. Per landschapstype zijn provinciale belangen geformuleerd.

Voor de Waddeneilanden wordt het volgende genoemd:

- De onderlinge samenhang van de vier eilanden met de Friese kust, als onderdeel van de bescherming van de Waddenzee en het vasteland.
- De 'losse' ligging van de eilanden als wezenlijke karakteristiek, waardoor de eilanden een eigen natuur en cultuur ontwikkelen (maatschappelijk en cultureel). Deze solitaire ligging is ook bepalend voor de vorm(ing) van de kustlijn (ruimtelijk).

- Het dijkenstelsel, zoals de zeedijken en resten van oude mieddijken (oudste bescherming van de dorpen; voor 5% nog aanwezig), als omkadering van de open polderlandschappen.
- De jonge zeepolders met bebouwing (dorpen) op de hogere delen, plaatselijk zelfs op terpen. Eendekooien in en aan de rand van de polder als groene eilanden in de openheid.
- Het totale scala aan gradiënten op de eilanden, vanaf het strand, via de duinen, de binnenduintrand en de polders tot aan de Waddenkust. Deze gradiënten zijn nog steeds aan elkaar gekoppeld door duinbeken, die in slenken overgaan.
- De binnenduintrand als overgang van uitgestrekt duingebied naar het open polderlandschap met zichtlijnen van de binnenduintrand naar de polder en andersom én lineaire duintranddorpen op de overgang.
- Afwisselend duingebied met cultuuringrepen zoals bossen, stuifdijken, (wei)landjes, bunkers en recreatiewoningen.
- De ruimtelijke weerslag van het maritieme verleden te zien in onder andere havens, bakens, vuurtorens, dorpen met maritieme monumenten.
- De rust, stilte en leegte van het strand, de buitendijkse kwelders en het wad.

3.2.4. Ontwerp Omgevingsvisie Fryslân 2019 – De romte diele

De provincie Fryslân heeft een ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd (25-09-2019). Hierin beschrijft de provincie haar toekomstbeeld voor diverse ontwikkelingen die invloed kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Omdat dit bestemmingsplan de bestaande situatie van een passend planologisch kader voorziet en geen ontwikkelingsruimte biedt wordt geconcludeerd dat deze ontwerp omgevingsvisie geen kaders geeft voor de fysieke leefomgeving waar op dit moment in dit bestemmingsplan rekening mee gehouden moet worden.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die de kernkwaliteiten (van provinciaal belang) van het landschap ter plaatse kunnen verstoren.

3.3 Gemeentelijk beleid

Op 28 februari 2017 is door de gemeenteraad de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Havengebied Terschelling vastgesteld. De Nota van uitgangspunten vormt het gemeentelijk kader voor de ontwikkeling van het Havengebied. Het gemeentelijk beleidskader relevant voor het plangebied van bestemmingsplan is daarnaast voor een belangrijk deel terug te vinden in de Toekomstvisie TS 25 en de Havenverordening Terschelling 2006.

3.3.1 Toekomstvisie TS 25

De gemeente heeft haar toekomstvisie vastgelegd in de Toekomstvisie Terschelling 2025. Een sterke vitale samenleving, daar zet de gemeente op in. De bevolking kan op aangename wijze op het eiland wonen, werken, leren en recreëren. Gasten kunnen van het eiland genieten en worden gastvrij ontvangen. De visie is gebouwd op drie belangrijke pijlers: een krachtige samenleving, een duurzame economie en een waardevolle omgeving. In samenhang vormen ze een stevig fundament richting de toekomst.

Voor de thema's wonen, zorg, onderwijs en werkgelegenheid liggen grote opgaven voor Terschelling, die in de visie zijn uitgewerkt volgens de drie pijlers:

- *We bouwen aan een **krachtige samenleving** waarin alle Terschellingers een (veilige) plek hebben, iedereen meedoet en ruimte is voor persoonlijke ontwikkeling.*

- *We streven naar een **duurzame economie** met voldoende werkgelegenheid en zetten in op innovatie en samenwerking. Dit alles gecombineerd met een gastvrije uitstraling.*
- *De belevingswaarde van Terschelling is voor bewoners en bezoekers hoog: we willen daarom onze **waardevolle omgeving** zoveel mogelijk in stand houden voor de toekomst, dit voor zowel mens, plant als dier.*

Een duurzame ontwikkeling van Terschelling vraagt om een afstemming tussen people (mensen), planet (leefomgeving) en profit (economie). Dit geldt eveneens voor toekomstige ontwikkeling van het havengebied.

3.3.2 Havenverordening Terschelling 2006

In de Havenverordening stelt de gemeenteraad algemeen verbindende voorschriften met betrekking tot het gebruik van openbaar water, in beheer bij de gemeente. De regels strekken ten dienste van verkeersbelangen en ter bescherming van andere belangen die met het beheer van scheepvaartwegen samenhangen. Daarnaast zijn in de Havenverordening regels gesteld ten aanzien van openbare orde en veiligheid. De Havenverordening Terschelling en de bestemmingsplan Havengebied Terschelling hebben voor een groot deel hetzelfde toepassingsgebied en zijn complementair.

3.3.3 Masterplan Havengebied Terschelling (in ontwikkeling)

Voor een langere termijn toekomstbeeld voor het havengebied wordt synchroon aan het bestemmingsplan een Masterplan ontwikkeld. Dit Masterplan betreft een globaal plan met concrete projecten die op termijn, mede afhankelijk van de mogelijkheden voor subsidie uitgevoerd kunnen gaan worden. Het Masterplan kan aanleiding geven voor separate planologische procedures aan de hand van concrete uit het Masterplan voortkomende projecten.

3.3.4 Conclusie

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die strijdig zijn met het eigen gemeentelijk beleid en biedt voldoende ruimte voor gebruik en beheer van het havengebied.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Als in de nabije toekomst wel nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zal daarvoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure worden opgestart (inclusief onderzoeksverplichtingen) of een afwijkingsprocedure worden doorlopen waarbij de strijdigheid met het bestemmingsplan opgelost wordt. Gelet op het conserverend karakter van dit bestemmingsplan is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de uitvoering van dit bestemmingsplan leidt tot nadelige milieugevolgen. Hieronder worden wel alle onderzoeksaspecten volledigheidshalve kort nagelopen.

4.1 Geluidhinder

Normstelling en beleid

De Wet geluidhinder (Wgh) is er op gericht om geluidhinder vanwege onder meer wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai te voorkomen en te beperken. De Wgh bepaalt dat de 'geluidsbelasting' op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm die als voorkeursgrenswaarde wordt aangeduid. Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan maakt bij recht geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor akoestisch onderzoek vereist is en is op dit punt dus uitvoerbaar.

4.2 Milieuzonering

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden aangetoond dat een planvoornemen buiten de invloedssfeer van eventuele hinderlijke activiteiten in de omgeving valt en daarnaast geen belemmeringen oplevert voor nabijgelegen functies.

Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Binnen het plangebied komen verschillende functies voor. Deze functies zijn gereguleerd via het milieuspoor.

Aangezien het bestemmingsplan verder geen ingrepen mogelijk maakt, is er geen sprake van (nieuwe) conflictsituaties en kan onderzoek achterwege blijven.

4.3 Bodemkwaliteit

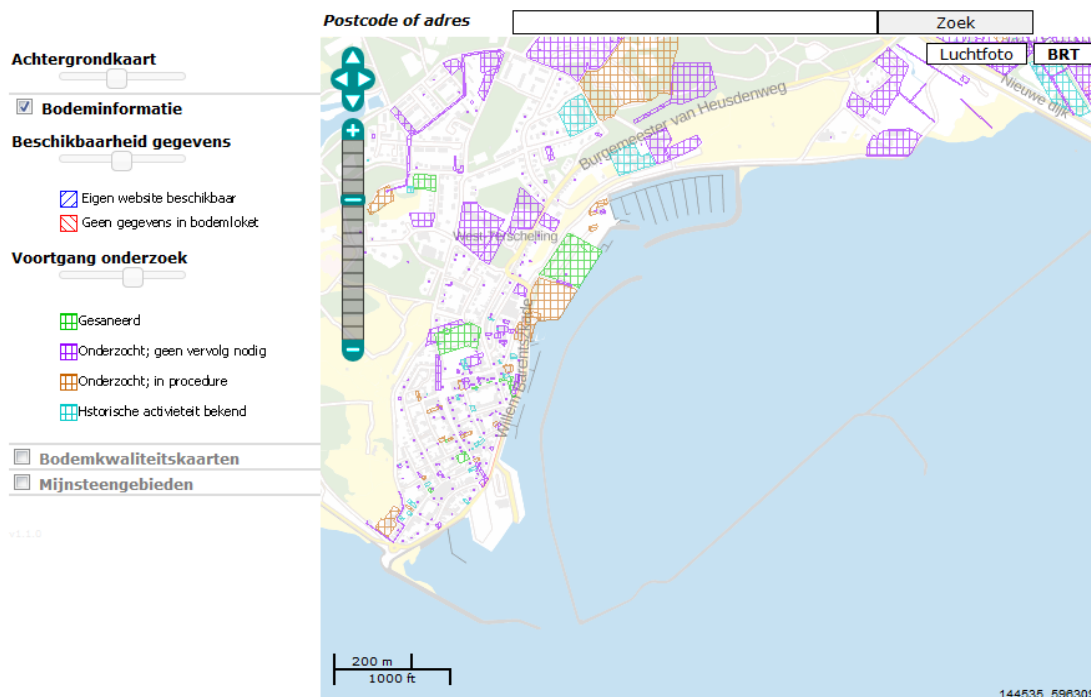
Normstelling en beleid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijk plan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer duidelijkheid over de noodzakelijke financiële investering in een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering moet bestaan. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is derhalve onderdeel van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan. Daarnaast geldt in het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de volksgezondheid dat het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming, zoals wonen, in beginsel moet worden voorkomen.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Er doen zich volgens het provinciale Bodemloket (internetversie) geen directe knelpunten binnen het plangebied voor (zie onderstaande fragment). Voorafgaand aan het verlenen van omgevingsvergunningen - in geval van nieuwe ontwikkelingen - zal de gemeente beoordelen of de bodemgesteldheid afdoende is onderzocht en het beoogde grondgebruik toelaat.

Kaart



Figuur 2. Fragment bodemkwaliteitskaart (bron: bodemloket.nl)

4.4 Waterparagraaf

Normstelling en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte watertoets. De watertoets is erop gericht dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Daartoe worden ontwikkelingen vroegtijdig afgestemd met de betrokken waterbeheerder.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

De waterbeherende instanties in het plangebied zijn het Wetterskip Fryslân en Rijkswaterstaat. Via de digitale watertoets is melding van het plan gedaan bij het Wetterskip Fryslân. Wetterskip Fryslân stuurt een kopie van het wateradvies voor plannen buiten de primaire kering naar Rijkswaterstaat en wijst de initiatiefnemer op de verantwoordelijkheden van Rijkswaterstaat.

Uit de digitale watertoets komt naar voren dat een normale watertoetsprocedure moet worden gevolgd. Dit betekent dat het Wetterskip een aanvullend op het plan afgesteld wateradvies afgeeft. Op 10 april 2017 is het wateradvies ontvangen. Het volledige advies is opgenomen in bijlage 1.

Voorliggend bestemmingsplan is een beheerplan, waarin slechts op zeer kleine schaal ontwikkelruimte is geboden. Op het verzoek van het Wetterskip is een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan opgenomen die erin voorziet dat bij ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 200 m² in stedelijk gebied en meer dan 1.500 m² in landelijk gebied, de initiatiefnemer contact opneemt met Wetterskip Fryslân. Op deze manier kunnen zij bij toekomstige ontwikkelingen ook adviseren over de waterspecten.

Daarnaast vraagt het Wetterskip in hun wateradvies aandacht voor landelijke aandachtspunten op het gebied van water. Het gaat om Meerlaagse Veiligheid, waarbij wordt ingezet op Veiligheid in drie lagen. Vooral laag 2 (het duurzaam inrichten van de ruimte) is in het kader van de ruimtelijke ordening van belang. Ook wordt aandacht besteed aan Klimaatadaptie. Kansen moeten worden benut om het gebied klimaatrobust in te richten. In het plangebied kan hierop worden geanticipeerd door bijvoorbeeld het percentage verhard oppervlak te verminderen en het plangebied groener in te richten. Omdat met onderhavig bestemmingsplan slechts zeer kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, zijn dit met name aandachtspunten bij toekomstige ontwikkelingen in het plangebied.

Naast de landelijke thema's zijn er in het plangebied een aantal waterhuishoudkundige aandachtspunten waarop in het wateradvies wordt ingegaan. Onderstaand worden deze kort benoemd:

- Het plangebied ligt binnen de reserveringszone van de primaire waterkering langs de Waddenzee. Het is niet toegestaan om werken uit te voeren aan de waterkering of in de reserveringszone. De waterkering is in dit bestemmingsplan beschermd middels de bestemming 'Water – Waterkering'.
- Hoofdwatergangen, schouwwatergangen en overig in het plan aanwezige oppervlaktewater moet planologisch mogelijk worden gemaakt. Voor zover van toepassing is oppervlaktewater in de bestemmingen opgenomen. Voor hoofdwatergangen geldt een beschermingszone van 5 meter aan weerszijde van de oever waarin niet mag worden gebouwd.
- Het plangebied ligt binnen het aandachtsgebied van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) aan de Nieuwedijk 2. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de geurcontour. Ter plaatse maakt dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk die hiervan hinder ondervinden.

- In het plangebied ligt een rioolgemaal. Rond rioolgemaal ligt een geurcontour van 30 meter om overlast te voorkomen. Ook hiervoor geldt dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkeling rekening moet worden gehouden met de geurcontour. Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die hinder ondervinden van deze geurcontour.
- Er liggen rioolwaterpersleidingen naar rioolgemaal. Ter plaatse van rioolwaterpersleidingen heeft het Wetterskip beperkt recht van opstal. Dit houdt o.a. in dat binnen een strook van 3 meter aan weerszijde van de leiding (gemeten uit het hart van de leiding) beperkingen gelden voor het grondgebruik. Bebouwing, vaste verharding en diep wortelende beplanting zijn niet toegestaan. Bij toekomstige ontwikkelingen moet hiermee rekening worden gehouden.

Uit bovenstaande blijkt dat de waterhuishoudkundige belangen in het plangebied worden gerespecteerd. Het bestemmingsplan is voor het aspect water uitvoerbaar.

4.5 Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven op grond van de Wet milieubeheer (Wm) niet te worden getoetst aan de geldende grenswaarden. Grenswaarden ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie betreffen 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel NO_2 als PM_{10} en 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$. Op grond van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn onder meer projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor NO_2 of PM_{10} bijdragen, wat overeenkomt met 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ vrijgesteld van toetsing. PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ zijn sterk gerelateerd, aangezien $\text{PM}_{2,5}$ onderdeel uitmaakt van de emissie van PM_{10} . Als aan PM_{10} wordt voldaan, mag daarom worden aangenomen dat ook de grenswaarde van $\text{PM}_{2,5}$ niet wordt overschreden. Van een dergelijke verslechtering van de luchtkwaliteit is sprake wanneer een ruimtelijk plan tot een toename van meer dan 1.401 voertuigbewegingen van auto's, dan wel 109 vrachtwagens per weekdagemaal leidt (grenswaarde in 2017).

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan maakt ten opzichte van de vigerende regelingen geen ontwikkelingen mogelijk die dusdanig van invloed zijn op de luchtkwaliteit dat deze grenswaarde wordt overschreden. Er is derhalve sprake van een nibm-situatie waardoor toetsing aan de wettelijk gestelde eisen wat betreft luchtkwaliteit achterwege kan blijven.

4.6 Ecologie

Normstelling en beleid

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van soortenbescherming en gebiedsbescherming. De wettelijke grondslag hiervan ligt per 1 januari 2017 in de Wet natuurbescherming. Het planvoornemen ligt in het Natura 2000-gebied Waddenzee en grenst direct aan het Natura 2000-gebied Duinen Terschelling.

De provincie Fryslân verlangt, als bevoegd gezag met betrekking tot de nieuwe Wet natuurbescherming, waarvan Natura 2000 deel uitmaakt, dat de gevolgen van de uitvoering van het plan en de

bestemmingsplanwijziging op de beschermde natuurwaarden in kaart worden gebracht. In dit kader is door BugelHajema Adviseurs een analyse van natuurwaarden gemaakt. Dit onderzoek is gerapporteerd in het rapport: 'Advies natuurwaarden BP havengebied West-Terschelling', zoals is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting. Dit rapport geldt als een Voortoets volgens het overwegingskader van Natura 2000.

Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat het plan in het geheel niet strijdig is met de Wet natuurbescherming. Significant negatieve effecten op Natura 2000 kunnen worden uitgesloten. Het is niet nodig een passende beoordeling op te stellen of een vergunning aan te vragen.

Het bestemmingsplan is wat betreft het aspect ecologie uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de woon- en leefomgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid is erop gericht te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Dit is verankerd in diverse wet- en regelgeving, zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Besluit externe veiligheid transportroutes en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Op de Risicokaart zijn geen inrichtingen, dan wel buisleidingen met een externe veiligheidsrisico binnen of in de directe omgeving van het plangebied aangegeven.

Dit bestemmingsplan leidt niet tot een verhoging van het plaatsgebonden risico of groepsrisico. De op de werkhaven aanwezige ondergrondse brandstofopslag is vergund en daarmee passend binnen de wet- en regelgeving op het gebied van de externe veiligheid. Hierin maakt dit bestemmingsplan geen wijzigingen mogelijk.

In het bestemmingsplan worden geen (nieuwe) ontwikkelingen toegestaan die van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie in het gebied.

Het bestemmingsplan is voor het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

4.8 Erfgoed

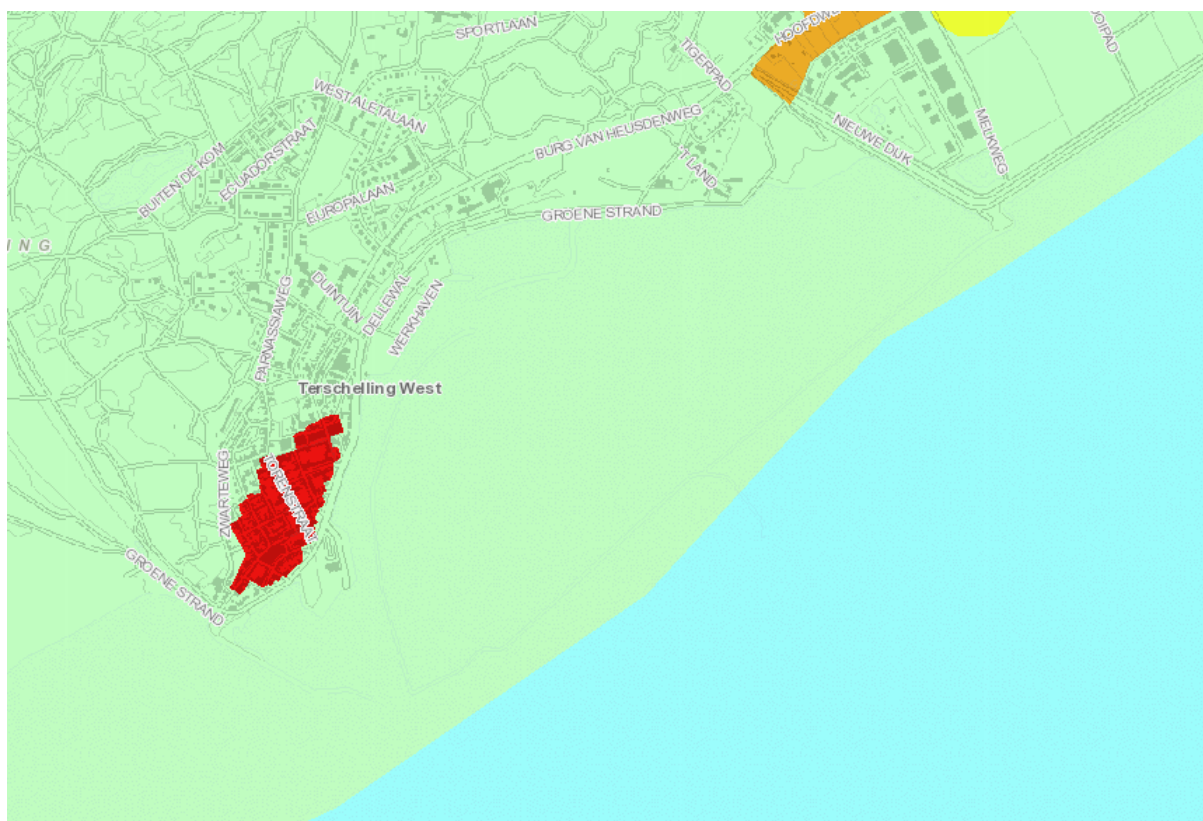
Normstelling en beleid

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Voor het plangebied is vooral de provinciale archeologische beleidskaart (FAMKE) van belang. Er is op deze beleidskaart geen waarde dan wel verwachtingswaarde bekend voor het beheersgebied. De beleidskaart geeft dan ook aan dat er geen archeologisch onderzoek (groene en blauwe kleur) noodzakelijk is.



Figuur 3. Fragment FAMKE (bron: provincie Fryslân)

Bijzonder in deze is de Plaat die in zijn geheel onderdeel uitmaakt van het plangebied. Het is mogelijk dat de archeologische en cultuurhistorische resten zoals deze in de Waddenzee worden verwacht ook hier voorkomen. In het kader van de beheersverordening Waddenzee en Noordzee is hiernaar onderzoek verricht. Daaruit blijkt dat in het Waddengebied sporen daterend vanaf de vroege prehistorie voor kunnen komen. Het is bekend dat de hogere delen nog tot in de Romeinse Tijd en weer vanaf de middeleeuwen bewoond werden. Vanaf de volle middeleeuwen wordt het gebied van groot belang als knooppunt voor de scheepvaart en overzeese handel. Volgend uit bovenstaande ontwikkeling, het belang van het gebied in de middeleeuwen en nieuwe tijd en het genoemde onderzoek, is in ieder geval sprake van de volgende structuren en elementen (toegespitst op het voorliggende plangebied).

Archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden

In de Waddenzee komen de volgende archeologische waarden voor:

- resten van het pre- en protohistorisch landschap, met mogelijk resten van bewoning;
- historische scheepswrakken en vliegtuigwrakken;
- verdrinken en ondergeslibde nederzettingen en ontginningssporen;
- verdwenen eilanden en zandplaten, zoals het middeleeuwse Griend en het eiland Bosch;
- strekdammen en landhoofden langs de waddenkust restanten van palenrijen en palenschermen langs de zeedijken;
- historische bakens en kapen op platen (Boschplaat, de Noordvaarder, Engelsmanplaat) en eilanden (Rottumeroog, Vlieland, Texel, Ameland, Terschelling, Schiermonnikoog) of op land- en havenhoofden;
- in zee verdwenen dijken ten zuidoosten van Delfzijl, langs de Friese kust bij Harlingen en aan de zuidkant van Terschelling.
- historische vaargeulen.

In het plangebied ligt het reddingsboothuis (Willem Barentszkade 41a), dat is aangewezen als Rijksmonument vanwege zijn cultuurhistorisch en architectuurhistorisch waarde. Het chaletachtige gebouw vormt niet langer de basis van het reddingsstation, maar is in gebruik genomen door de duiksportvereniging van het eiland. Het staat langs de kade en is naar het zuiden gericht. Het bestaande gebruik wordt in dit bestemmingsplan niet gewijzigd. Op grond van de Erfgoedwet worden de cultuurhistorische en architectuurhistorische waarden van het gebouw beschermd.

De mogelijk op De Plaat aanwezige archeologische, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke kwaliteiten worden beschermd door het opnemen van de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorische waarden'. In dit bestemmingsplan is opgenomen dat de cultuurhistorische kwaliteiten van de Waddenzee in ieder geval gekenmerkt worden door:

- a. de in de bodem aanwezige archeologische waarden, en
- b. de overige voor het gebied kenmerkende cultuurhistorische structuren en elementen, bestaande uit:
 - historische scheepswrakken;
 - verdrinken en ondergeslibde nederzettingen en ontginningssporen;
 - zeedijken en de daaraan verbonden historische sluisen;
 - landaanwinningswerken;
 - stuifdijken;
 - historische vaar- en uitwateringsgeulen, en
 - kapen,
 - zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang;

Om ook de cultuurhistorische waarde van de oude dam ten westen van De Kom gelegen te beschermen is aan deze dam de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' toegekend.

Bovenstaande kwaliteiten worden in dit bestemmingsplan beschermd.

4.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Normstelling en beleid

Een plan-m.e.r. is een in de Wet milieubeheer (Wm) vastgelegde procedure waarmee voor de m.e.r.- (beoordelings)plichtige onderdelen van een ruimtelijk plan de milieugevolgen op basis van een zekere bandbreedte worden beoordeeld. Op die manier krijgt milieu een volwaardige rol in de afweging van belangen. De drempelwaarden waarbij deze verplichting aan de orde is, zijn vastgelegd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

De voorliggend bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter. De milieueffecten van het bestemmingsplan zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.).

Een jachthaven is wel genoemd in de zogenaamde D-lijst van het Besluit m.e.r. Voorliggend bestemmingsplan maakt echter geen extra ligplaatsen mogelijk ten opzichte van het bestaande aantal ligplaatsen. Daarmee wordt dus de drempelwaarde voor jachthavens uit de D-lijst (toename van 100 ligplaatsen) niet overschreden.

Met het planvoornemen wordt geen drempelwaarde overschreden. Er geldt om die reden een vormvrije m.e.r.-beoordeling. In dit kader kan worden aangegeven dat de kenmerken, plaats en milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling in voorgaande paragrafen reeds zijn onderzocht. Op basis hiervan mag worden aangenomen dat de toekomstige activiteiten in het plangebied geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben. Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken.

Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld.

5.2 Algemene bestemmingen

10%-regeling

Bij hoge uitzondering kan door middel van een afwijking met een omgevingsvergunning worden toegestaan dat van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% afgeweken wordt. Het gaat dan om incidentele gevallen waarbij het om bouwtechnische redenen en/of redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is dat in geringe mate van de gegeven maten moet worden afgeweken.

Overgangsrecht

Het overgangsrecht ziet op bouwwerken die ooit met een bouwvergunning dan wel omgevingsvergunning voor het bouwen of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu, vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het huidige gebruik mag worden voortgezet in die zin dat de gronden niet minder geschikt worden voor de verwerkelijking van de nieuwe bestemming. Het overgangsrecht is er namelijk op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of dat het gebruik ervan zal worden beëindigd, zodat de situatie overeen zal stemmen met de gegeven bestemming. In beginsel mogen de bouwwerken slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

Algemeen gebruiksverbod evenementen en voorstellingen

De gemeente Terschelling heeft specifiek beleid voor evenementen op het eiland in ontwikkeling. Daarom is in de regels van dit bestemmingsplan geen regeling meer opgenomen die het mogelijk maakt om binnenplans vergunningen te verlenen voor evenementen omdat niet duidelijk is hoe dat nieuwe beleid er exact uit komt te zien. Evenementen in het plangebied moeten individueel aangevraagd worden en met een aparte vergunningprocedure mogelijk gemaakt worden indien de haalbaarheid wordt aangetoond.

5.3 Afzonderlijke bestemmingen

Hierna volgt een korte omschrijving van de op de verbeelding voorkomende bestemmingen. In het algemeen geldt dat onder bestaand de thans bestaande situatie wordt bedoeld, maar ook datgene wat is vergund.

'Bedrijf - Opslag'

De werkhaven en het terrein van Rijkswaterstaat zijn bestemd voor 'Bedrijf – Opslag'. Het bestaande gebruik van het terrein en gebouwen, zoals de was- en douchegelegenheid en het peilschaalhuisje is binnen deze bestemming vastgelegd. De ondergrondse aardolieopslag is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ondergrondse opslag' en uitsluitend op de bestaande locatie toegestaan.

'Natuur'

De Plaat is bestemd voor 'Natuur'. Deze bestemming is in hoofdzaak gericht op behoud en herstel van de aanwezige natuurwaarden, maar heeft ook een belangrijke functie voor de waterberging en de waterhuishouding. Extensief dagrecreatief en educatief medegebruik is ondergeschikt aan de natuurfunctie tevens toegestaan.

Ter plaatse van de in deze bestemming opgenomen aanduiding 'specifieke vorm van natuur – voormalig kleidepot' is organische natuurontwikkeling mogelijk. Dit wil zeggen natuurontwikkeling ten gevolge van het natuurlijke proces van eb en vloed/stormvloed en bijbehorende ontwikkeling van Flora en Fauna.

Ook het Groene Strand heeft deze bestemming gekregen. Bestaande voet-, fiets- en paden zijn toegestaan. Verder is het niet mogelijk om binnen deze bestemming gronden te verharderen. Dit is specifiek geregeld in de specifieke gebruiksbepalingen.

'Recreatie - Jachthaven'

De bestaande jachthaven is bestemd als 'Recreatie – Jachthaven'. De bestaande bebouwing en voorzieningen zijn toegestaan en het aantal ligplaatsen is gemaximeerd op het bestaande aantal (495 ligplaatsen). Tevens is binnen deze bestemming een ligplaats voor het leerschip ten behoeve van het Maritiem Instituut Willem Barentsz opgenomen, ter plaatste van de aanduiding 'ligplaats'.

'Sport - Duiksport'

De gronden van de aanwezige duiksportvereniging zijn bestemd als 'Sport - Duiksport'. Op deze gronden zijn uitsluitend de bestaande gebouwen en bouwwerken toegestaan.

'Verkeer - Veerhaventerrein'

Het terrein van de veerhaven is specifiek bestemd als 'Verkeer - Veerhaventerrein'. Binnen de bestemming zijn de parkeervoorzieningen en standplaatsen voor detailhandel eveneens begrepen. De tijdelijke stalling van vooraf gereserveerde huurfietsen is toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'fietsenstalling'. Binnen de bestemming zijn alleen de bestaande gebouwen en bouwwerken toegestaan.

'Verkeer - Verblijfsgebied'

De overige wegen en paden binnen het plangebied en het langparkeerterrein zijn bestemd als 'Verkeer – Verblijfsgebied'. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen en ook geen overkappingen toegestaan. Om het groene karakter van de gronden ter plaatse van het Groene Strand in overwegende mate te behouden is hiervoor de aanduiding 'specifieke vorm van groen – groen karakter' opgenomen. Het aanbrengen of uitbreiden van oppervlakteverhardingen is hier niet zondermeer toegestaan.

'Water'

De bestemming 'Water' is gericht op het aanwezige water in de haven dat niet als jachthaven of natuur is bestemd. Ter plaatse van de aanduiding 'steiger' zijn de bestaande steigers bestemd. Het bestaande aantal ligplaatsen mag hierbij niet toenemen.

'Water - Waterkering'

De waddenzeedijk bij het bedrijventerrein is bestemd als 'Water - Waterkering'.

'Waarde - Cultuurhistorie'

De cultuurhistorische waarde van de oude dam aan de zuidwestzijde van het plangebied (ten westen van De Kom) wordt middels de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' beschermd.

'Waarde - Cultuurhistorische waarden'

De cultuurhistorische waarden van De Plaat worden beschermd middels de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorische waarden'. Hieronder wordt in ieder geval ook het behoud en bescherming van de archeologische waarden in de bodem gerekend.

'Vrijwaringszone – dijk'

Als algemene aanduiding is de 'vrijwaringszone – dijk' opgenomen. De gronden ter plaatse van deze aanduiding zijn naast de andere op de verbeelding voor die gronden aangewezen bestemming, tevens bestemd voor de bescherming, ophoging, verbreding en verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de nabijgelegen waterkering.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van de plicht tot actualiseren van de geldende bestemmingsplannen voor het havengebied van Terschelling. In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening) dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Er hoeft dan ook geen verdere aandacht te worden besteed aan het aantonen van de economische uitvoerbaarheid op basis van een exploitatieplan.

Op basis van deze overweging wordt het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met het ter visie leggen van het ontwerpbestemmingsplan heeft de gemeente een ieder in de gelegenheid gesteld om kennis te kunnen nemen van, alsmede te reageren op, de inhoud van het planvoornemen. Ook is het ontwerpbestemmingsplan naar de betrokken overlegpartners verstuurd. Van het Ministerie (afdeling economie en ruimtelijke plannen) en Rijkswaterstaat zijn geen inhoudelijke opmerkingen ontvangen. De reactie van het Wetterskip Fryslân is overeenkomstig het in bijlage 1 opgenomen wateradvies en behandeld in paragraaf 4.4 van deze toelichting. De provincie Fryslân geeft in de overlegreactie aan dat de provinciale belangen op de juiste wijze zijn verwerkt in het bestemmingsplan. Wel geeft de provincie aan dat de naamgeving van de bestemming "Water - Waterkering" in de plantoelichting niet correspondeert met de naamgeving in de regels waar "Waterstaat - Waterkering" is gebruikt. Naar aanleiding van de overlegreactie is consequent gebruik gemaakt van "Water - Waterkering". De overlegreactie van de provincie is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

De naar aanleiding van de tervisielegging binnengekomen reacties zijn besproken in de zienswijzennota Bestemmingsplan Havengebied Terschelling en zijn waar nodig in het bestemmingsplan verwerkt.