



Onderwerp: Horecanota

Jaar/Nummer: 2010 /

In behandeling bij: Sector Burger en Bestuur / Team Bestuurszaken

Voorstel

Instemmen met de reactienota en de concept horecanota conform voorstel vaststellen

Samenvatting

Het horecabeleid betreft een complexe materie, die gevolgen heeft tot in de haarvaten van onze eilander gemeenschap. Het gaat om de eilander economie, werkgelegenheid, uitstraling naar onze gasten, maar ook is de horeca van invloed op het woon- en leefklimaat van onze burgers.

Deze complexiteit maakt dat in de horecanota hoofdlijnen zijn aangegeven, die later nader moeten worden uitgewerkt in deelnota's of in ander gemeentelijk beleid. Thans vragen wij van uw raad om akkoord te gaan met deze hoofdlijnen. De afgelopen periode is, in samenwerking met vertegenwoordigers van de horeca hard gewerkt aan het vorm geven van het nieuwe horecabeleid. De conceptnota heeft ter inzage gelegen. Er zijn een dertigtal zienswijzen ingediend. Op onderdelen hebben de zienswijzen tot aanpassing van de conceptnota geleid. Hierbij gevoegd vindt u de conceptnota en de reactienota op de inspraak.

Toelichting

De vorige horecanota stamt uit 1999. Na ruim 10 jaar te hebben gewerkt met dit beleid was er behoefte om het huidige beleid te evalueren en waar nodig te wijzigen zodat een nieuw samenhangend en integraal horecabeleid ontstaat. Ook in uw raad is de behoefte meermalen verwoord.

De basis voor het oude horecabeleid was de structuurvisie "Terschelling voorbij 2000". In eerste instantie was het idee het nieuwe horecabeleid vorm te geven in samenhang met een nieuwe structuurvisie. Dit idee is echter bij het aantreden van het nieuwe college losgelaten. Dit houdt in dat ook voor dit nieuwe beleid de basis is te vinden in de vigerende structuurvisie. Naast de structuurvisie is rekening gehouden met de uitgangspunten van de door de raad vastgestelde Toeristische Toekomstvisie.

Gezien het beoogde integrale karakter van het nieuwe horecabeleid, is op voorhand afgesproken dat de huidige bestemmingsplannen niet als leidend worden gezien, maar indien nodig, kunnen worden aangepast aan hetgeen bepaald wordt in het nieuwe horecabeleid.

Voor het actualiseren van de horecanota is een extern adviesbureau aangetrokken die een projectcoördinator leverde om het project te trekken. Hierbij zijn de geldende aanbestedingsregels van de gemeente Terschelling gevolgd. Vervolgens is binnen het ambtenarenapparaat een werkgroep samengesteld. Deze hebben we aangevuld met twee vertegenwoordigers van het bestuur van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Terschelling. Vanuit het college hebben de heer Spanjer en de heer Visser zitting genomen in de werkgroep.

Voor de projectcoördinatie is de keuze gevallen op het adviesbureau Droogh, Trommelen en Partner. Dit bureau leverde de heer Droogh als projectcoördinator. Als eerste stap in het proces heeft hij de bestaande beleidsstukken verzameld, waarna een vragenlijst is uitgezet onder de horeca van Terschelling.

Vervolgens zijn er onder leiding van de heer Droogh een aantal workshops gehouden, waarvoor diverse bevolkingsgroepen werden uitgenodigd.

Bij de eerste workshop werden een aantal horeca-ondernemers uitgenodigd. Hiertoe is in overleg met Horeca Nederland, Afdeling Terschelling een lijst gemaakt van genodigden, zodat alle categorieën (pensions, hotels, cafe's, restaurants, discotheken) waren vertegenwoordigd.

Voor de tweede workshop zijn de bewoners en de ondernemers die geen horeca-ondernemer zijn, waaronder campinghouders, uitgenodigd.

De eerste workshop werd goed bezocht, de tweede helaas wat minder.

De laatste workshop was voor ambtenaren. Hierbij zijn alle ambtenaren die betrokken zijn bij horeca in de brede zin van het woord uitgenodigd, evenals twee medewerkers van Politie Terschelling.

De heer Droogh heeft de uitkomsten van de enquête, de uitkomsten van de workshops en het bestaande beleid in een startnotitie neergelegd, die door de werkgroep is besproken.

Gedurende het proces zijn er tevens een tweetal informatieve avonden voor de raad geweest.

In een aantal sessies met de werkgroep is daarna het huidige document zoals hier bijgevoegd tot stand gekomen.

Op 6 maart 2012 heeft de raadscommissie geadviseerd om de conceptnota voor de inspraak ter inzage te leggen. De inspraakperiode liep van 16 maart tot 27 april 2012. Op 2 april 2012 hebben wij een goed bezochte informatieavond belegd. In de ter inzage periode zijn een dertigtal zienswijzen ingediend. Onze reacties op deze zienswijzen treft u aan in bijgevoegde reactienota

Het huidige beleidsstuk geeft de visie van de gemeente Terschelling op de Terschellinger horeca weer en kenmerkt zich daarnaast als een toetsingskader voor vestiging van nieuwe horeca of wijziging van bestaande horeca, waaronder terrassen. Ook is het onderscheid tussen de diverse vormen van horeca besproken en nu in een eenvoudigere vorm vastgelegd.

Verder is uitgebreid aandacht besteed aan afgeleide horeca, dwz bedrijven of instellingen waarbij het exploiteren van het horecabedrijf niet het hoofddoel is. Er zijn duidelijke en handhaafbare criteria ontwikkeld waaraan deze bedrijven dienen te voldoen.

De uitwerking voor bepaalde deelgebieden, zoals bijvoorbeeld alcoholmatiging in relatie tot jeugdbeleid, paracommercie, BIBOB-beleid en nog enkele facetten heeft nog niet plaatsgevonden en zal nader moeten worden uitgewerkt in overleg met de betrokken partijen.

Voor een aantal terreinen zijn criteria gesteld die zullen moeten worden opgenomen in bestemmingsplannen.

Waar dit mogelijk is, zal dit direct in de bestemmingsplannen worden verwerkt.

Het bestemmingsplan Midsland is inmiddels van kracht. Deze zal middels wijziging worden aangepast. Het ontwerpbestemmingsplan West en de ontwerpbestemmingsplannen voor de dorpen zijn in zo'n fase beland dat aanpassing van de tekst tot onaanvaardbare tijdsoverschrijdingen zullen leiden.

Ook voor die ontwerpplannen geldt dat de resultaten uit de vastgestelde horecanota in een later stadium moeten worden verwerkt.

Historie

Op 22 januari 2011 heeft de raad ingestemd met het projectvoorstel tot herziening van de horecanota. Als uitwerking van dit projectvoorstel zijn een aantal adviesbureau's aangeschreven om met een offerte te komen voor de coördinatie van het project. Naar aanleiding hiervan is de firma Droogh, Trommelen en Partner ingehuurd voor dit project. De heer Droogh is opgetreden als projectcoördinator.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De beleidsnota dient als toetsingskader voor toekomstige verzoeken voor vestiging of wijziging van horecabedrijven en andere bedrijven en instellingen die horeca-activiteiten willen verrichten. Tevens zal de nota dienen als toetsingskader voor handhavings sancties. Tevens dient het gemeentelijk beleid, in de ruimste zin des woords aan de resultaten moeten worden aangepast.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Voor de financiering van het project is op de begroting van 2011 een bedrag opgenomen van € 60.000. Doorschuiving van een gedeelte van het budget naar 2012 was nodig omdat in 2012 de afronding van het project plaatsvindt. Deze middelen dienen vooral voor de financiering van het adviesbureau. Vooralsnog blijven wij binnen het door de raad vrijgegeven budget.

Communicatie/interactiviteit

Bij de ambtelijke werkgroep zijn twee leden van het bestuur van Koninklijke Horeca afdeling Terschelling gevoegd. Tevens is de regioadviseur van Koninklijke Horeca Nederland uitgenodigd aan dit proces deel te nemen. Ook is deze regioadviseur steeds op de hoogte gehouden van de voortgang van het proces. Tijdens de ter inzage periode is op 2 april een informatie avond georganiseerd voor belangstellenden.

Advies van de raadscommissie

Ter inzage liggende stukken

Vigerende horecanota en concept horecanota en de reactienota, bevattende de ingediende zienswijzen en de reactie van het college daarop.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 14 augustus 2012.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

W.R.H. van Schoonhoven
locosecretaris

mr. J.M. Visser,
burgemeester